



资阳市国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示】

资阳市自然资源和规划局
2022.12

成渝之心、巴蜀门户

资阳地处成渝地区双城经济圈发展轴中心位置，是“双城”内唯一与两座核心城市接壤的地级市。

资阳公元前135年西汉时期置县，后设州、郡，至今已有2100多年的建制史。35000年前，古老的“资阳人”开启了四川人类文明史。

资阳有“中国西部车城”“中国节能之都”“三贤故里”“陈毅故里”“中国长寿之乡”“中国石刻之乡”等美誉。

资阳是全国柠檬单一品种规模最大基地、全国最大的红薯粉条加工基地、国内首个口腔全产业链基地、国家机车商用车制造基地。

行政区划：下辖雁江区、安岳县、乐至县一区两县，89个乡镇/街道

幅员面积：5747平方公里

地区生产总值：807.5亿元

户籍人口：338.9万人

常住人口：230.8万人



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记重要指示精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持总体国家安全观，落实国家“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈建设等重大战略和四川省委省政府、资阳市委市政府总体部署，以人民为中心，以习近平生态文明思想为指引，统筹发展与安全，对资阳市国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为资阳高质量发展提供空间保障。

规划原则

保护优先，底线约束

安全韧性，永续发展

以人为本，共建共享

城乡融合，统筹协调

规划范围与期限

规划范围为资阳市行政辖区，面积5747平方公里。

规划期限为2021年至2035年，近期到2025年，远期到2035年，远景展望至2050年。

1. 严格落实国省战略，明确战略目标定位
2. 加强多维区域协同，谋求成渝中部崛起
3. 遵循成渝发展态势，优化国土空间格局
4. 锚固国土空间底线，筑牢国土空间本底
5. 优化功能空间布局，提升区域竞争能力
6. 坚持以人民为中心，提高中心城区品质
7. 建强基础设施网络，保障城市安全韧性
8. 加强规划实施保障，提高空间治理效率



1

严格落实国省战略
明确战略目标定位



1.1 发展定位

成渝之心、巴蜀门户

成都都市圈现代化产业新城
成渝地区中部崛起示范区



1.2 发展规模



人口规模

常住人口规模280万人

坚持以水定人，根据水资源约束，预测2035年常住人口规模280万人，城镇人口210万人，常住人口城镇化率75%；考虑人口流动性和人口发展的不确定性，按照规划城市人口上浮10%配置医疗、教育等公共服务设施和交通、市政等基础设施。



用地规模

坚持以水定城，以资源环境承载力为约束，严格控制建设用地规模，合理控制全域国土开发强度，统筹优化资源配置，引导国土开发重心向中心城区集中。

1.3 总体策略



保护优先、底线约束

守护粮食安全，耕地与基本农田保护。
区域生态共保，水资源统一调配。
开展生态修复，夯实绿色发展本底。

融入成渝，借力发展

发挥轴带作用，共建成都都市圈

做实成渝发展主轴和成资临空经济产业带，推动成资毗邻地区协同发展。

发挥主轴优势，协同重庆都市圈发展

建设资阳大足文旅融合发展示范区，推动成渝地区中部一体化发展。

借助空铁枢纽，做强通道经济

对接西部陆海新通道、沿长江通道，强化资阳联系南北贯通东西的交通地位。



量质并重，特色发展

产业方面：优先培育临空产业，做强传统优势产业，积极强化“融成”协同配套，创新产城融合发展。

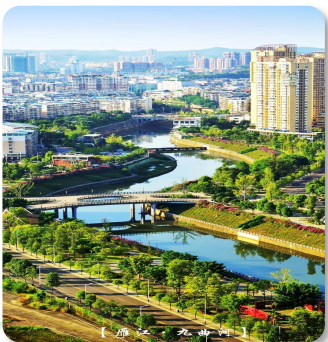
城乡方面：中心城区和县城强化发展空间集中集聚；重点镇、特色小镇体现丘区特色，提升服务能力；乡村区域体现小组微生，实现乡村振兴。

品质提升，价值转化

践行公园城市理念：对标成都，建设丘陵特色公园城市。

完善公共服务配套：与成都同质同标，针对公共服务与基础设施进行补短强弱。完善市级重大公共服务设施。

转化生态文化价值：体现生态江城之美、彰显绿色丘区之秀、传承历史文化之韵；拓宽生态价值转化渠道。



增存并举，集约用地

用好增量保重点，新增指标跟着重大产业、民生项目走。

盘活存量保近期，引导新建项目优先使用存量用地。

激活流量保开发，推进城乡建设用地增减挂钩。

2

加强多维区域协同
谋求成渝中部崛起



2.2 共建成都都市圈，推动成德眉资同城化发展

发挥“腹地”支撑协同作用,打造区域发展新增长极

“两轴多点多网”的成资空间联动结构

强化“两轴”多点多网空间结构。
两轴：成渝相向发展轴、沱江综合发展轴。
多点：东部新区、简阳城区、资阳城区、安岳、乐至等。
多网：多点之间的联系网络。

共建高质量发展产业生态圈

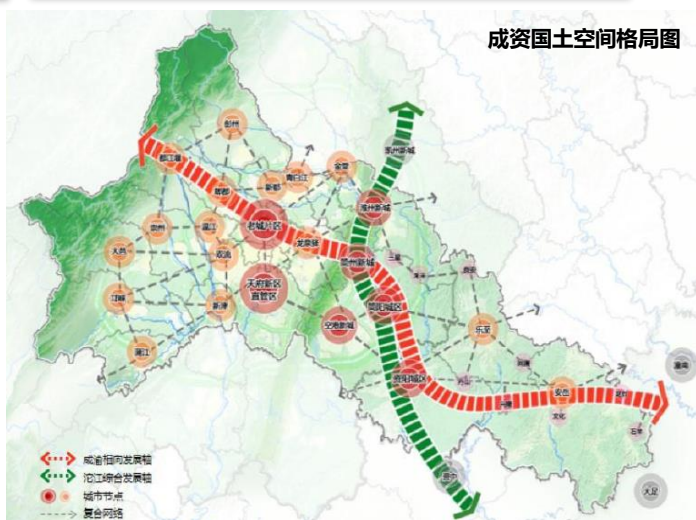
资阳城区以智能制造、口腔产业、汽车机车、电子信息产业生态圈为主；乐至以绿色智能网联车、都市现代农业为主；安岳以天然气产业、都市现代农业为主。

共筑轨道上的都市圈

打造半小时交通圈，资阳推进成南达万、成自、成渝中线高铁、成都城际外环线等高铁建设，加快成资渝高速、成资大道、成资临空大道、资简快速、乐简快速等快速的建设。

共推四大旅游线路

资阳城区以东大路、生态旅游为主；乐至以红色文化、东小路、生态旅游为主；安岳以佛教文化、东小路、生态旅游为主。



2.3 促进成资临空产业协作带和简雁乐交界融合发展

成都都市圈未来产业技术创新集聚区， 链接全球的临空智造新高地

共同构筑协同发展的空间格局

彰显山水丘陵特色与公园城市理念，营造生态筑基、组群格局、拥江发展、公园城市。共同塑造体现“天府风范、山水风韵、时代风尚”的风貌特质，塑造活力都市形态特色。

临空经济为特色现代化产业新体系

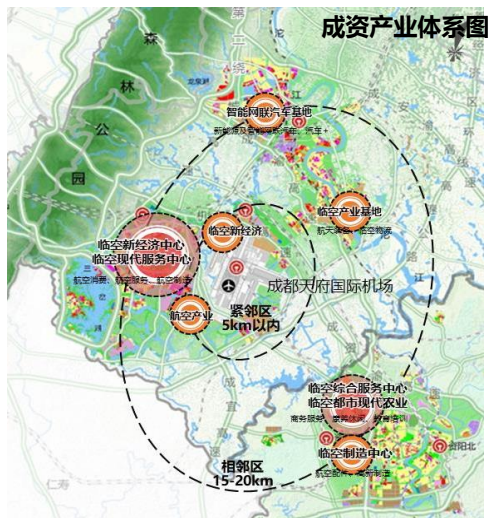
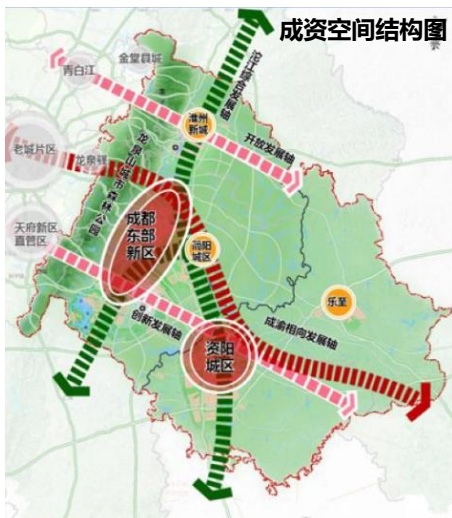
重点发展临空制造、临空综合服务 etc 机场关联性产业。统筹资阳产业功能区建设，重点组织中试孵化、制造及配套服务项目对接。推动资阳自贸区协同改革先行区建设。

建设高效一体的交通网

强化资阳与天府机场和东部新区及德眉交通联系，推进S3、S14、S17建设。构建骨干路网建设。打通邻接地区“断头路”，拓宽“瓶颈路”。

推动简雁乐交界融合发展示范区建设

推动简阳施家-乐至高寺乡村振兴示范带、雁江老君温泉旅游度假区等交界融合发展示范项目建设。



2.4 推进资阳大足文旅融合发展示范区建设



加强交通深度融合

布局“天府机场—文旅示范区—重庆新机场”交通网络主轴。推进成渝中线高铁、成渝直线快速通道，贯通示范区至天府机场、重庆二机场和成渝双城。共推旅游快速通道网络建设，高标准规划“快行慢游”的安岳大足旅游通道。



加强文化彰显深度融合

联合推动安岳石刻申报世界文化遗产，以大足石刻、安岳石窟为主体，共建国家文化遗产线路、川渝国家遗址公园。加强石刻、川菜、蜀绣、竹编等非遗项目的联合申报和保护传承，共建中国非物质文化遗产活态传承示范区。



打造文旅产业深度融合

共推精品旅游线路，打造石刻文化、巴蜀溯源、红色研学、生态乡村、非遗传承等巴蜀文旅走廊精品旅游线路。共建文旅宣传营销体系，共同申报举办世界石刻文化艺术节、巴蜀文化旅游节等重大节庆活动和体验研讨活动。

推进资阳大足文旅融合发展示范区建设，共建世界级文化旅游目的地。



“一核两片三带”融合发展格局

3

遵循成渝发展态势
优化国土空间格局



3.1 构建全域国土空间开发保护格局

市域国土空间开发保护格局：一岭、一轴、三心、多片。

一岭

沱涪生态分水岭

一轴

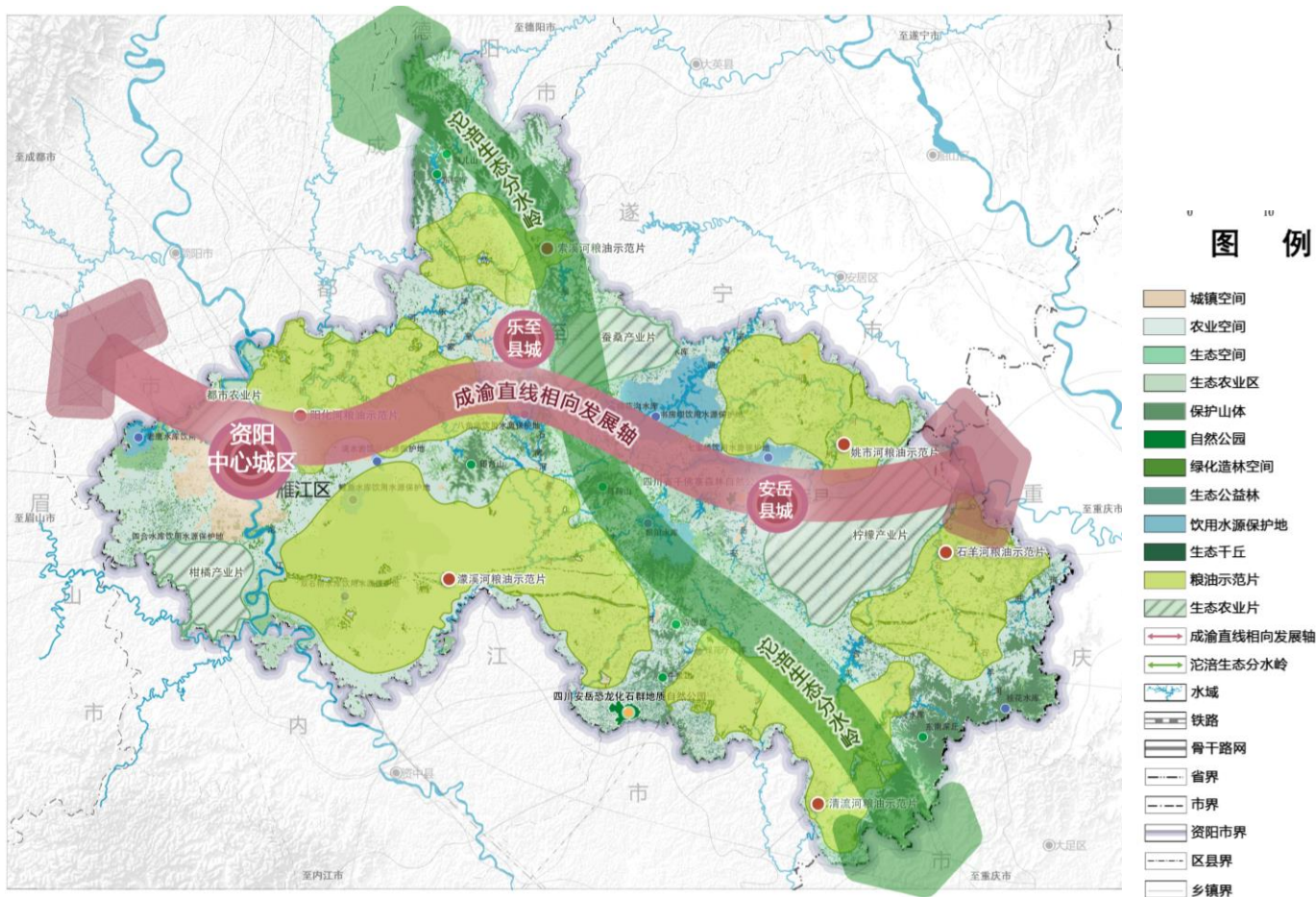
成渝直线相向发展轴

三心

资阳中心城区、安岳城区、乐至城区

多片

多个农业片区、水源保护区、自然保护地、山体生态培育区



资阳市开发保护格局图

3.2 构建全域农业发展格局

营造“两区十片”的农业发展格局，保障全域粮食安全，打造更高水平“天府粮仓”资阳片区。

两区 优质耕地集中区、农地改造潜力集中区；

十片

阳化河粮油片、蒙溪河粮油片、索溪河粮油片、姚市河粮油片、石羊河粮油片、清流河粮油片**六大粮油主产片**；
柠檬产业片、柑橘产业片、蚕桑产业片、都市农业片**四大特色产业片**。

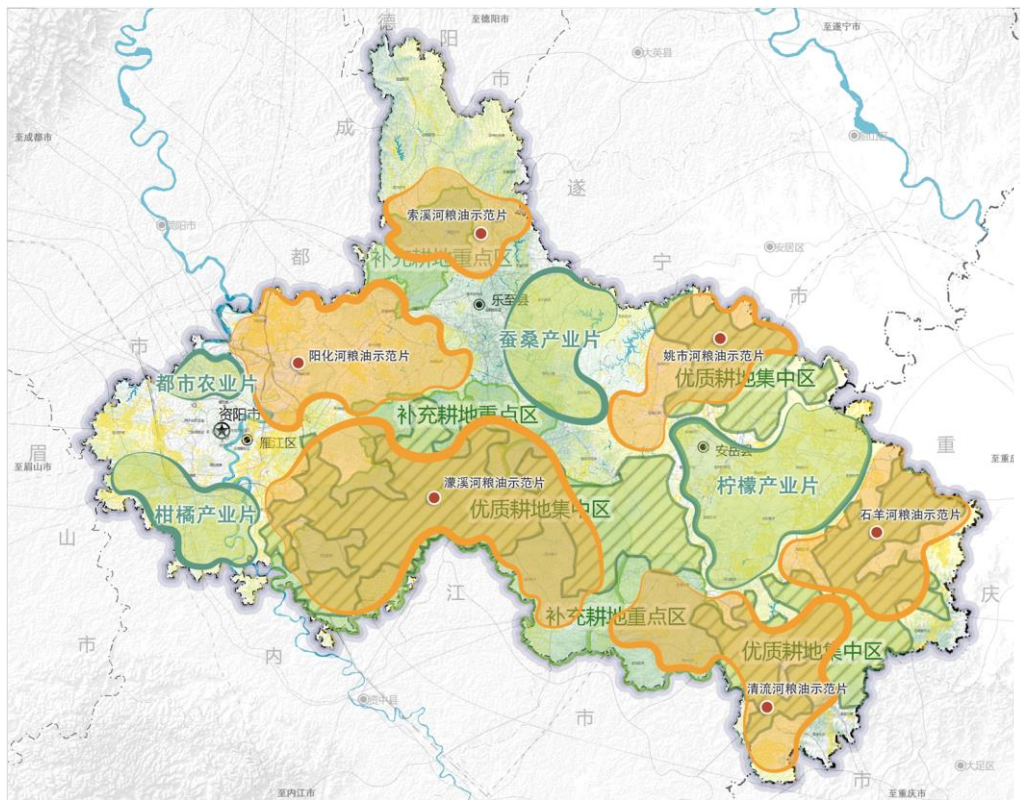


图 例

- 粮油示范片
- 特色产业片
- 农业空间
- 优质耕地
- 补充耕地重点区
- 优质耕地集中区
- 山体
- 水域
- 铁路
- 骨干路网
- 省界
- 市界
- 资阳市界
- 区县界
- 乡镇界

市域农业空间规划

3.3 构建全域生态空间格局

保护“一岭、两网、多片、千丘”的生态本底，筑牢长江上游生态屏障。

一岭

沱涪分水岭

两网

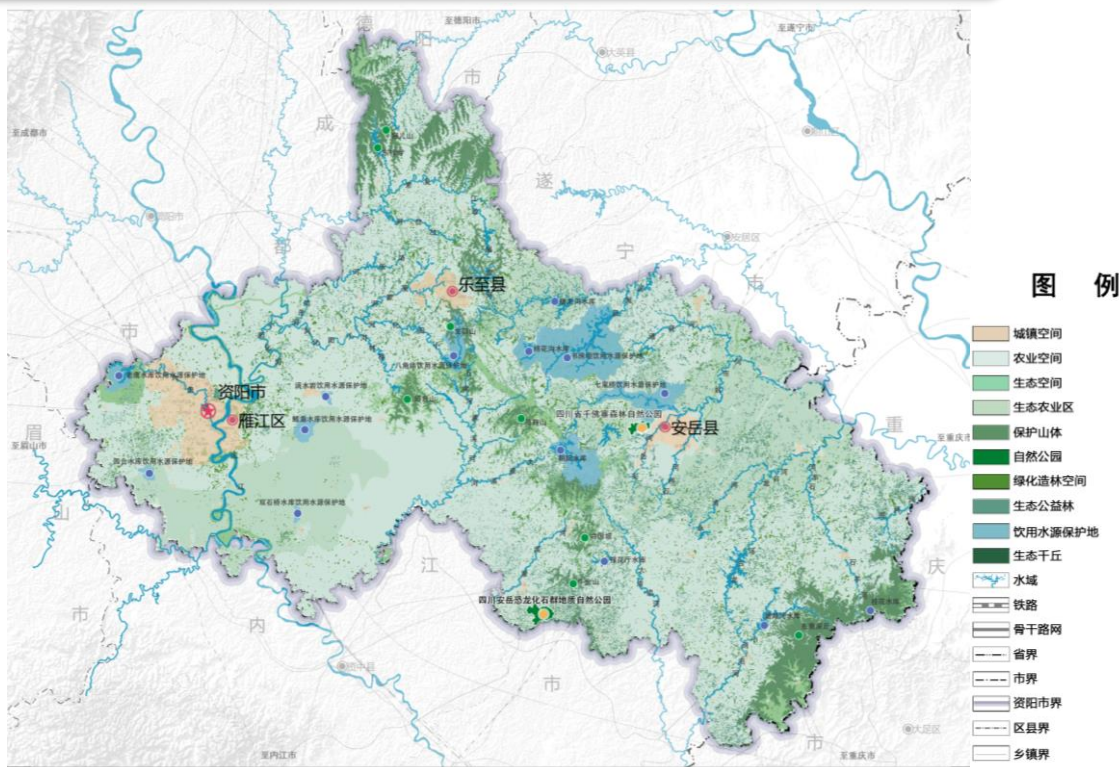
沱江、涪江生态网

多片

多个生态片区

千丘

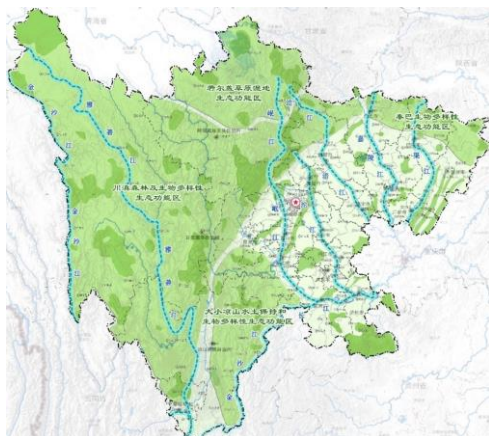
上千座丘陵山体



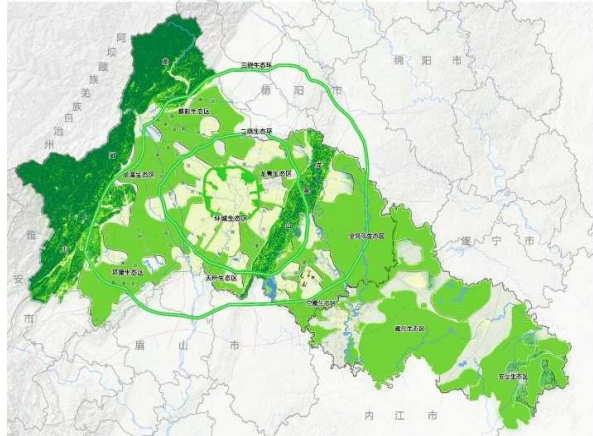
市域生态系统保护规划图

落实上位要求，实现区域共保；体现山水特色，保护自然本底。

实现区域共保本底保护的生态保护目标，筑牢长江上游生态屏障。



四川省“四区八带多点”的生态空间体系



成资“两山两网、三环多片”的生态格局

3.4 构建全域城镇空间格局

构建“一核、两极、三轴、多点”的城镇空间格局。

一核

资阳中心城区

两极

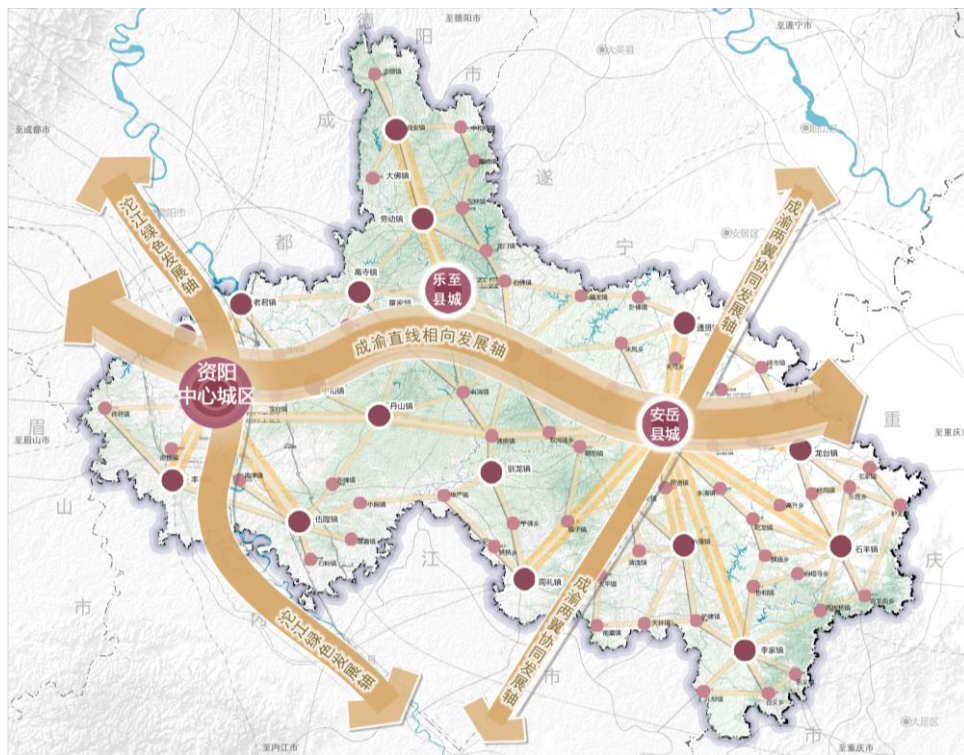
安岳城区
乐至城区

三轴

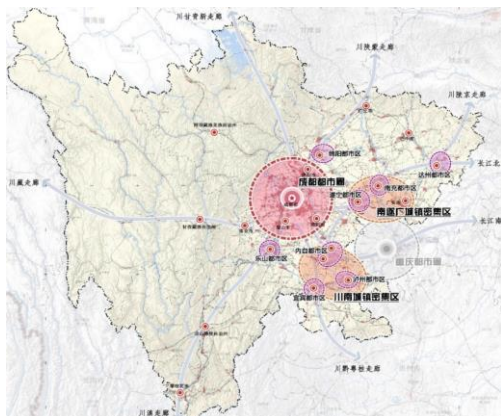
成渝直线相向发展轴
沱江绿色发展轴
成渝两翼协同发展轴

多点

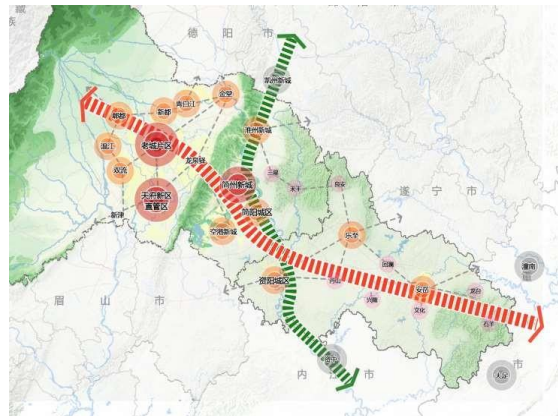
17个中心镇



市域城镇体系结构规划图



四川省“一圈两翼”的城镇空间格局



成资“两轴多点多网”城镇空间格局

图例

- 核心城市
- 极点城市
- 中心镇
- 一般镇
- 发展轴线
- 水域
- 铁路
- 骨干路网
- 省界
- 市界
- 资阳市界
- 区县界
- 乡镇界

4

锚固国土空间底线 筑牢国土空间本底



4.1 统筹划定三条控制线

优先划定永久基本农田，保障农业农村空间



将长期稳定利用耕地划为永久基本农田，保障粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。

严格划定生态保护红线，锚固生态空间



将老鹰水库、朝阳水库等一级水源保护区等具有特殊重要生态功能的区域划为生态保护红线。以生态保护红线为核心，将山、水、林、湖等自然生态要素划入生态空间，保证其连续性和完整性。

统筹划定城镇开发边界，锁定城镇空间



将城镇建成区、一定时期内可以集中进行城镇开发区域纳入城镇开发边界，作为完善城镇功能、提升空间品质，保障国家、省市重大战略需求的城镇空间。



4.2 加强耕地保护和利用

落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，实行耕地保护党政同责。

严守耕地保护目标和永久基本农田划定红线

落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”

加强粮油主产区高标准农田建设



4.3 加强林地、保留山体与江河湖湿地保护

严格林地保护

全面推行“林长制”稳定森林覆盖率，提高“碳汇”水平。

1



2

强化山体保护利用

分类保护利用保留山体，提升保留山体生态价值，转化利用为经济价值。

4

强化江河湖保护

加强沱江、九曲河等重要河湖水系的整体保护，至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率100%。

3

强化湿地保护与利用

保护和利用好沱江、阳化河、蒙溪河、清流河等湿地，全市湿地野生动植物种群数量不减少。

4.4 构建紧凑集约的城镇空间

重塑区域经济版图,构建“市域主中心、县域中心、中心镇、一般镇”五级城镇等级结构,优化形成“1+2+17+6+52”市域城镇等级体系。优化重大基础设施、重大生产力、公共服务设施资源配置,引导县域补短板强弱项;市域形成19个乡镇级片区,以片区为单元编制乡村国土空间规划,促进乡村全面振兴和县域经济高质量发展。

 1个市域主中心

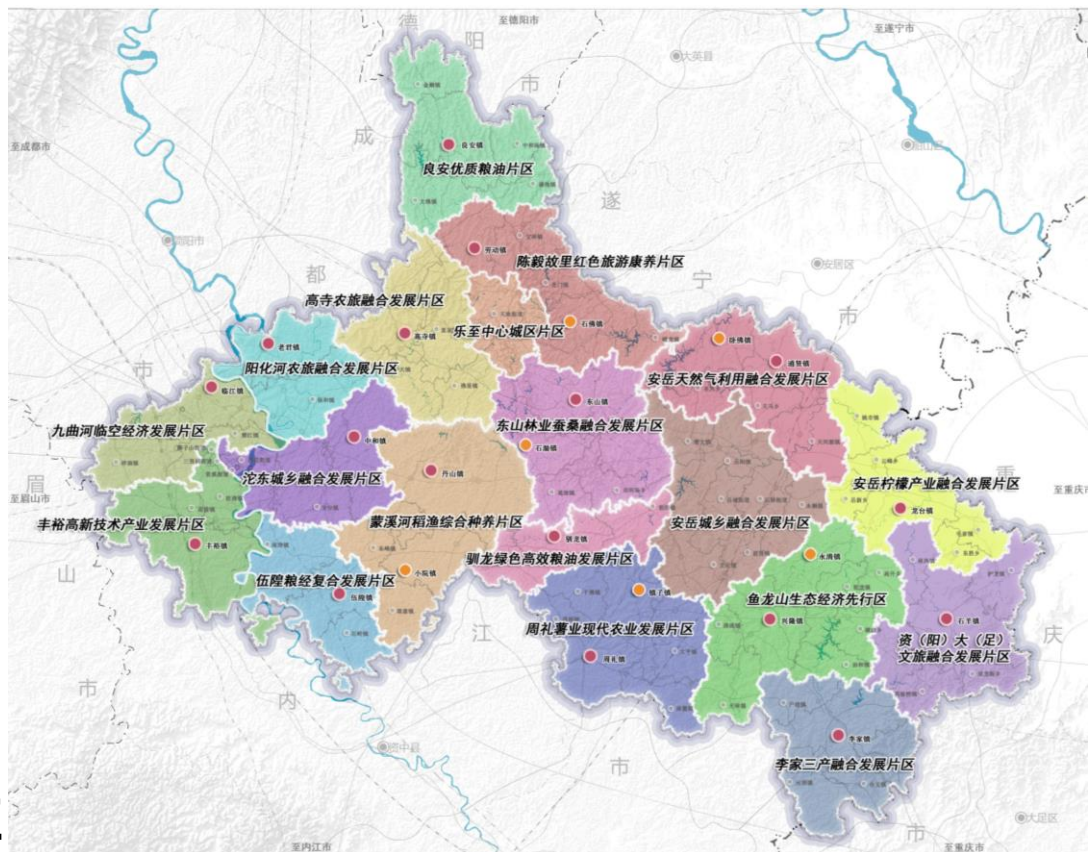
 2个县域中心

 17个中心镇

 6个副中心镇

 52个一般镇

 19个乡镇级片区



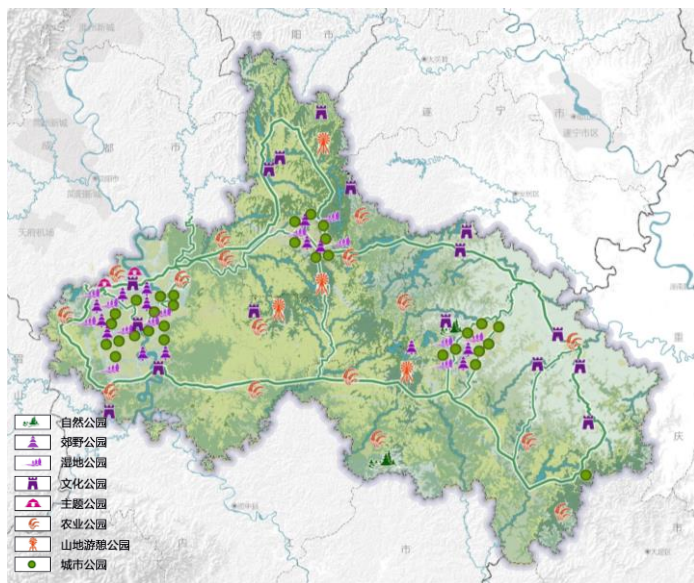
5 P

优化功能空间布局
提升区域竞争能力



5.1 建设绿意尽染的生态山水丘陵公园

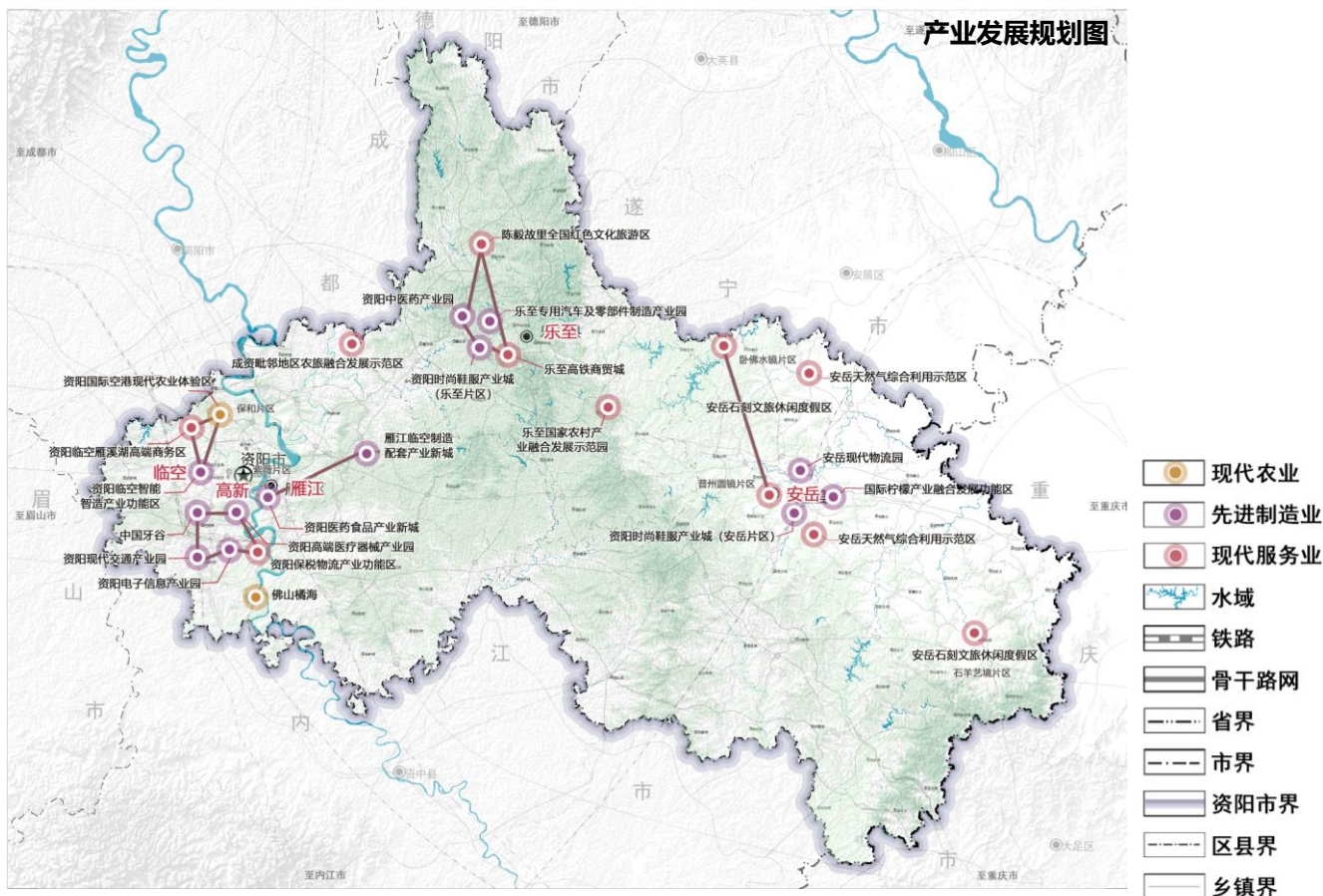
以山体、丘陵、森林和溪流等特色资源为载体，按照“生态保护区+特色镇+服务节点”的模式建设，通过绿道串联，构建全域生态网络体系与多维城市公园系统，打造沱涪水润、干丘资色、绿意尽染的山水生态公园场景。



公园类型	自然公园	山地游憩公园	文化公园	农业公园	湿地公园	城市公园
主导功能	自然生态涵养与保育；维护动植物多样性。	以生态保育、生态涵养为主，兼具休闲旅游、文化展示、高端服务、体育健身、对外交往等功能。	延续历史文脉，传承历史文化，塑造具有资阳特色文化的高品质绿化景观空间。	以农业生产和旅游休闲为主导功能，兼具创意体验、科普教育和文化传播等功能。	为城市的可持续发展提供水源，补充地下水；保持城市区域良好的小气候；丰富居民休闲活动。	提升城市环境品质；丰富居民休闲活动。
主要区域	恐龙自然公园	猫儿山、马鞍山、印台山、鱼龙山	雁江资阳人遗址、工业遗址；乐至陈毅红色文化；安岳石刻文化等区域	佛山橘海、柠檬产业园、蚕桑产业园	九曲河、玉龙湖、岳阳河等湿地公园	凤岭、字库山、南塔、南山等城市公园

5.2 构建现代化产业体系

以工业强市战略为重点，加快构建现代产业体系。对标成都，构建生物医药、装备制造、电子信息、食品饮料等**10大产业生态圈**，布局**22大产业功能区**。建设成渝中部以临空产业为导向的现代产业集聚核心区。构建特色产城单元，强化产城融合，推进职住平衡，**职住比控制在约1：1.2**，提升资阳产业经济地位。突出临空经济为特色现代化产业新体系，重点发展临空经济区智能制造、临空综合服务等行业。



5.3 保护丰富多元的历史文化

专规明确保护历史文化紫线、落实空间环境整体保护格局、实行分类分级管控，加强空间环境的整体性保护。保护传统村落格局和整体风貌特征，保持历史街区街巷空间、文化场景的原真性。

18个传统村落

国家级传统村落3个、省级传统村落11个、其他传统村落4个。

120处文物保护单位

国家级文物保护单位7处，省级文物保护单位39处、市级文物保护单位21处、县级文物保护单位53处。

3处涉及古街的文物古建筑

劳动镇老街（县级文物保护单位）、桂林老街（文物点）、会龙老街（文物点）。

1443处文物古迹

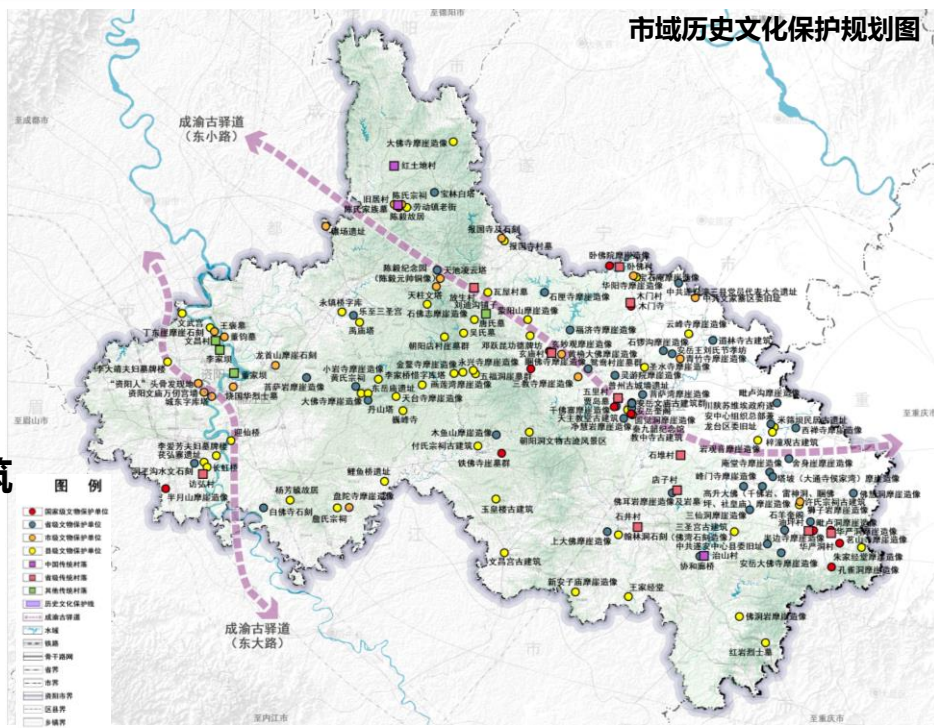
古遗址57处，古墓葬722处，古建筑348处，石窟寺及石刻316处。

23项非物质文化遗产项目

国家级项目1项（安岳石刻），省级项目4项，市级项目18项。

45处保护建筑

文保类建筑8处、其他保护性建筑37处。



5.4 构建魅力文旅格局

三大 廊道

“巴蜀文化” 美丽乡村廊道

“人文沱江” 成渝古驿廊道

“川中丘陵” 自然生态廊道

六大片区

临空新城·文旅康养片区

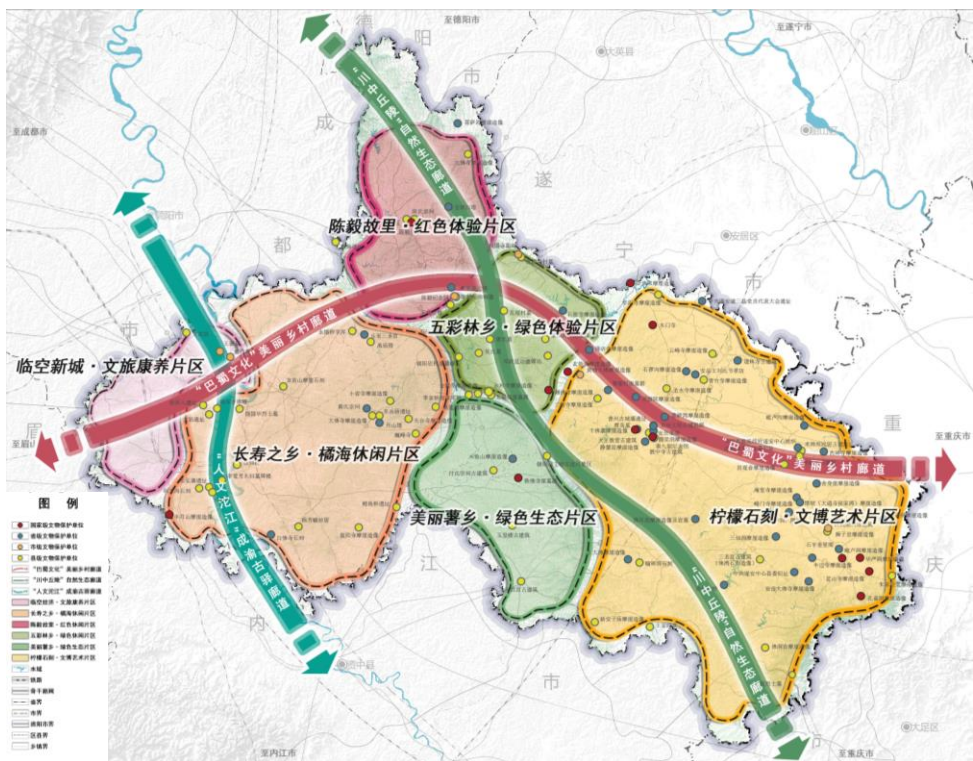
长寿之乡·橘海休闲片区

陈毅故里·红色体验片区

五彩林乡·绿色体验片区

美丽薯乡·绿色生态片区

柠檬石刻·文博艺术片区



市域文旅格局规划图

5.5 分类推进乡村振兴

统筹城镇和乡村发展，合理优化村庄布局，结合“两项改革”推动1985个村合并为618个村，划分210个村级片区。按照乡村差异化的资源禀赋及发展特征，形成五类保护与发展指引，明确各行政村发展类型，实现乡村全面振兴。

集聚提升型（210个）

规划中心村，人口集聚村、交通干道沿线村等

城郊融合型（58个）

城市与乡村结合部的村庄

特色保护型（156个）

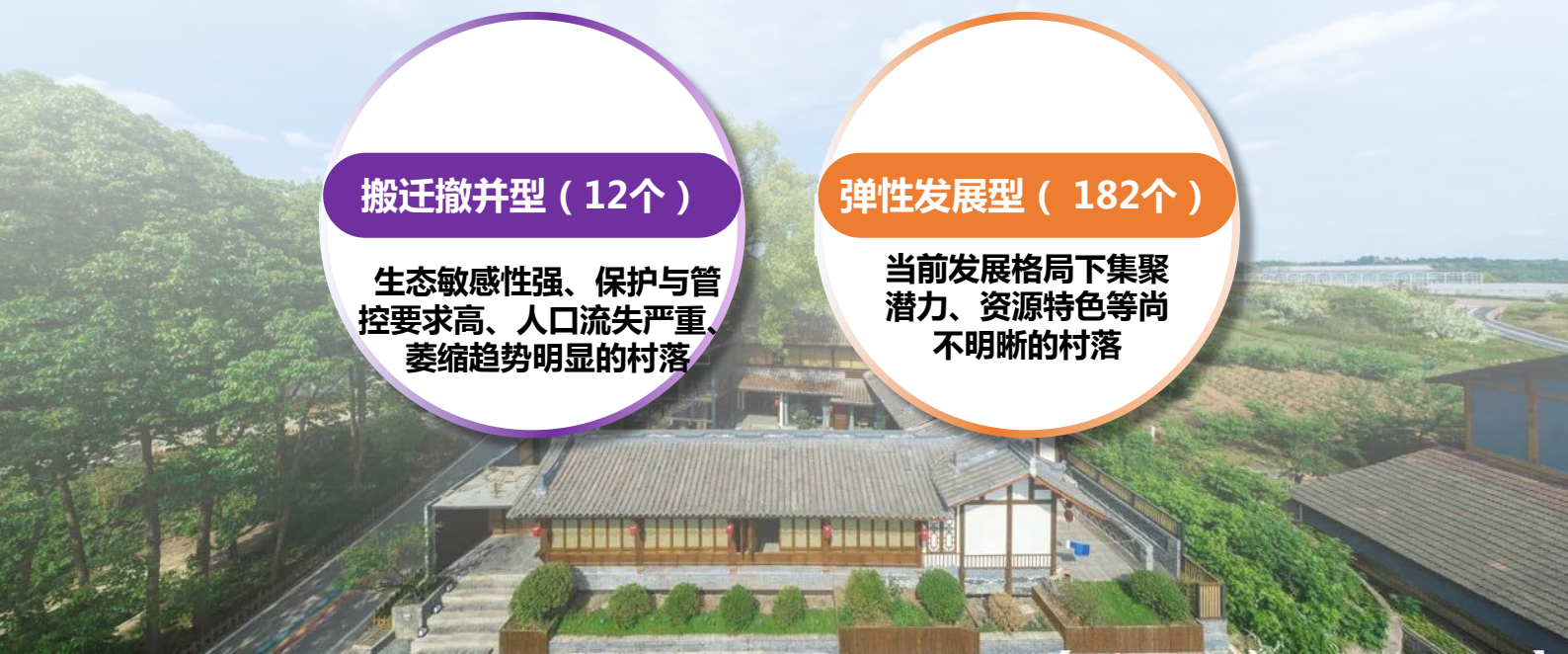
资源特色、禀赋条件较为突出的村落

搬迁撤并型（12个）

生态敏感性强、保护与管控要求高、人口流失严重、萎缩趋势明显的村落

弹性发展型（182个）

当前发展格局下集聚潜力、资源特色等尚不明晰的村落



5.6 加强乡村土地综合整治

农用地整治



适应发展现代农业和适度规模经营需要，重点在雁江东部、乐至南部、安岳南部等地开展农用地整理，补充耕地数量、提升耕地质量、改善耕作条件，优化农用地布局。

城乡建设用地增减挂钩



实施城乡建设用地增减挂钩项目，生产节余建设用地指标，改善农村生产生活条件，助推乡村振兴，开展农村建设用地整治补充耕地。

废弃矿山复垦



采取按照“谁治理、谁收益”原则，构建“政府主导、社会参与、百姓收益”历史遗留矿山生态修复体系。优先以复垦为主，结合采场边坡治理、废弃设备及渣石清理、地面平整以及复绿，加快推进矿山地质环境恢复治理行动。

宜耕后备土地资源开发



合理、适度开发利用其他草地、裸地等耕地后备资源，在雁江东部、乐至南部、安岳南部等地，优先开展耕地后备资源开发。

乡村土地综合整治工程



有序开展乡村土地综合整治重大工程。利用沿江区位优势，开展“沱江沿岸农用地整治工程”在农产品核心区和农业基底较好的区域，开展“粮食主产区高标准基本农田建设工程”；依托农业产业大环线，开展“农环线综合整治工程”；依托土坯房改造项目等，开展“城乡建设用地增减挂钩工程”。

5.7 推进生态修复



森林资源修复

积极保护100米以上的重要山体，加大受损山体修复，加速山体稳固，防止崩塌、滑坡等地质灾害。



推进水生态环境综合治理与修复

全面改善水环境质量，实现2035年地表水考核断面水质优良比例达到100%。



实施湿地保护修复工程

坚持自然恢复为主与人工修复相结合的方式。对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治。将湿地保护修复与流域污染治理相结合，开展重要湿地、湖泊、河流流域污染综合治理。



实施矿山地质环境保护恢复

用差别化政策推进矿山环境治理。对新建及生产矿山企业按照满足实际需求的原则。建立矿山地质环境治理恢复基金，落实矿山企业地质环境治理恢复责任。针对历史遗留废弃露天矿山，采取按照“谁治理，谁受益”原则，构建“政府主导、社会参与、百姓受益”历史遗留矿山生态修复体系。



6

坚持以人民为中心
提高中心城区品质



6.1 明确城市发展方向

强化“西进优先”战略，以临空经济发展为重要发展方向。



西进优先

利用临空区位优势，发展航空配套产业、电子信息、智能制造、商贸物流，提供临空配套商务、科研、企业总部服务，融入成渝产业发展圈。

统筹中优

优化提升中心城区综合服务功能与环境品质，提供居住、商业、政务、教育、文体等公共服务，支撑城区整体发展。

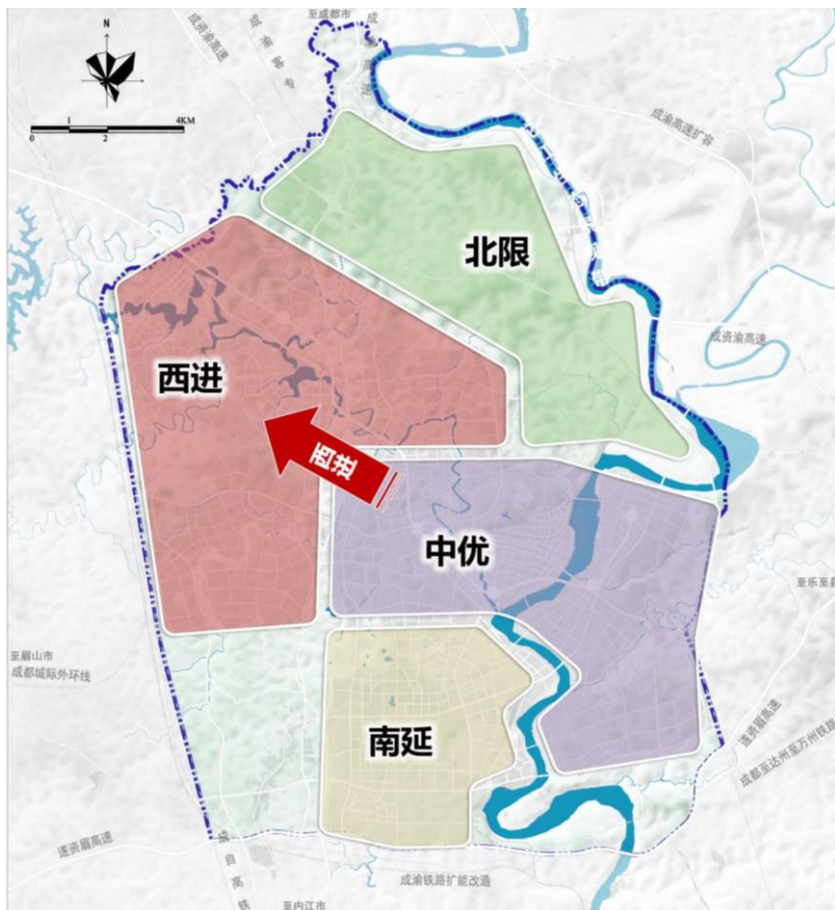


夯实南延

聚集已有优势产业，做大做强口腔装备材料、机车和商用车制造、临空制造。融入成渝产业发展圈。

严格北限

北部以生态保护为主，利用沱江两岸优良生态环境，发展生态休闲、生态康养、都市农业等产业。

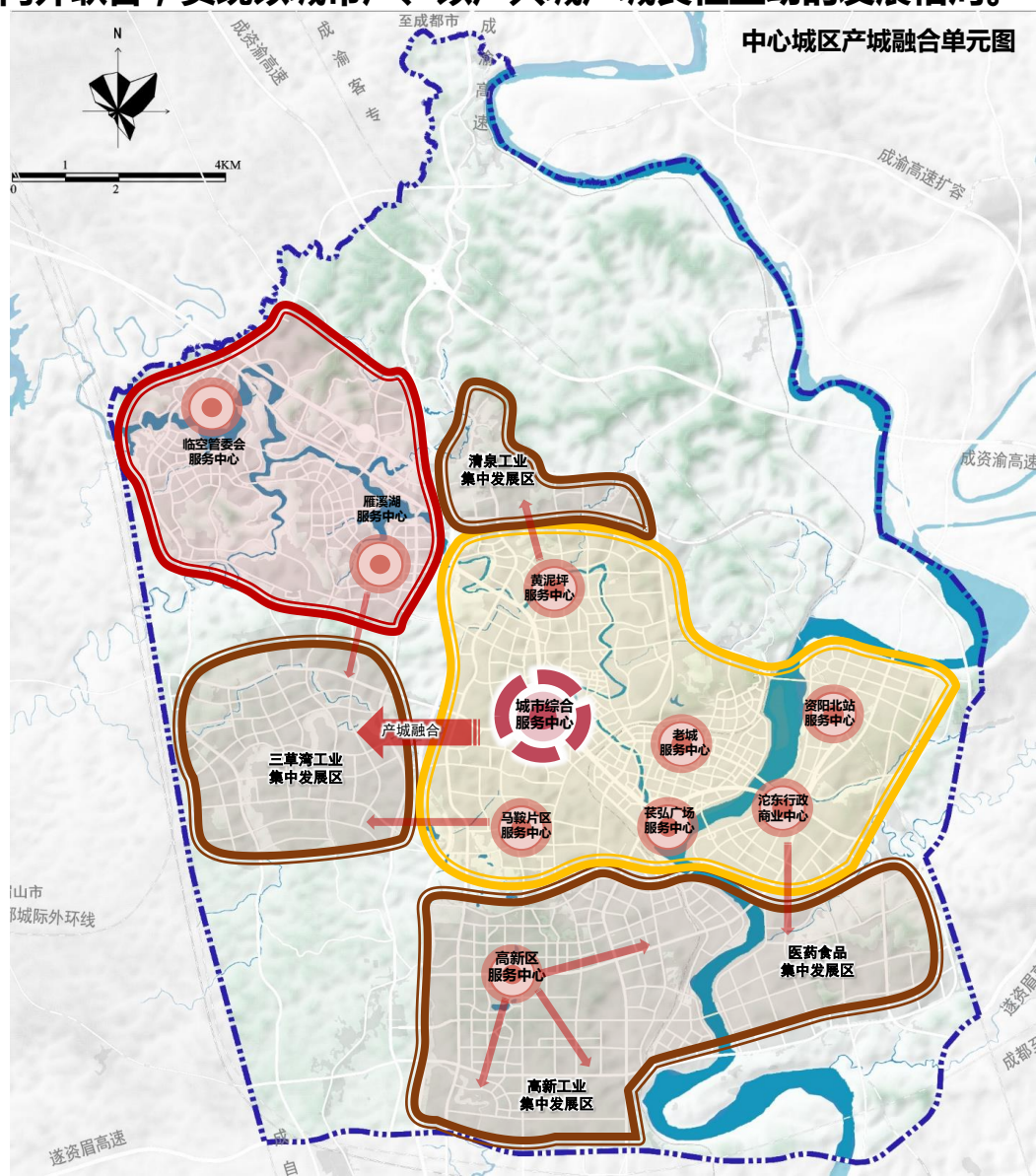


中心城区发展方向图

6.2 构建“外产内城”的产城融合结构

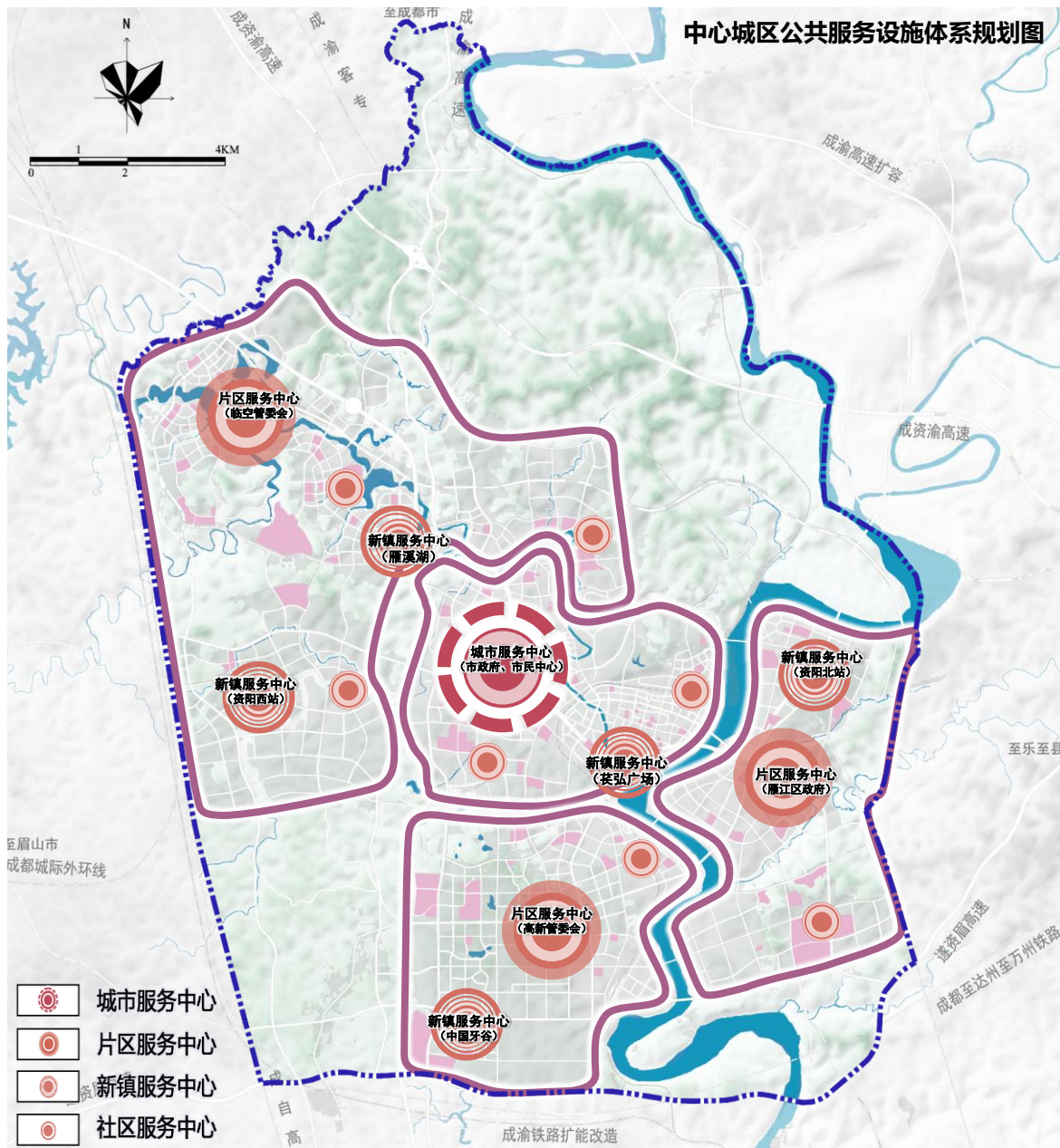
利用内圈成熟城市带动外部产业发展。

实现“外产内城”的职住平衡;外侧扩大产业供给,布局较少居住、商业;内城优化城市品质、公共服务,为相应的人群提供针对性的服务保障,实现内外联合;实现以城带产、以产兴城产城良性互动的发展格局。



6.3 构建“1-3-5-7-N”五级城市公共服务体系

1个城市中心、3个片区中心、5个新镇中心、7个社区、N个小区的五级城市公共服务体系。



6.4 完善基础配套强化公共服务

健全教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务体系，实现病有所医、弱有所扶、老有所养、学有所教、文化慧明、体有康健。中心城区构建15分钟生活圈，市域构建30-40分钟城镇生活圈，配置功能复合、配套完善的服务设施。

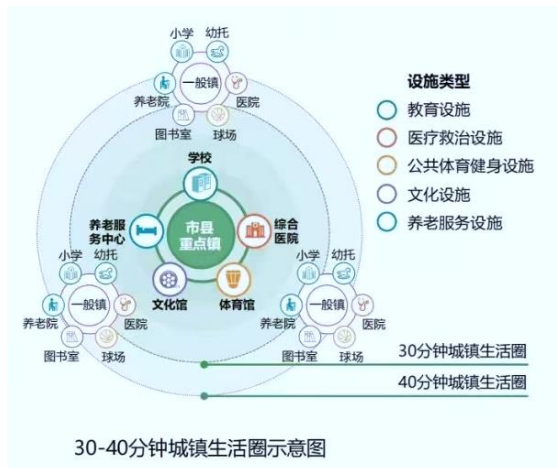
统筹7大类19小类公共服务设施布局

序号	类别	项目
1	文化展示 (9)	综合博物馆、图书馆、美术馆、城市展览馆、科技馆、工人文化宫、文化馆/文化中心、档案馆、综合剧场
2	体育赛事 (3)	专业体育场馆、全民健身活动中心、公共体育场馆
3	国际交往 (2)	大型娱乐设施、国际会展中心
4	教育研究 (1)	高校与教育园区
5	医疗卫生 (2)	综合医院、专科医院
6	政务服务 (1)	政务服务大厅
7	商业服务 (1)	商业中心



按照15分钟公服圈标准配置8类18项基本公服设施

序号	类别	项目
1	社区管理 (2)	街道办事处、派出所
2	社区服务 (4)	社区服务中心、社区用房、社区养老机构、日间照料中心
3	教育 (3)	中学、小学、幼儿园
4	医疗卫生 (1)	社区卫生服务中心
5	文化 (1)	文化活动中心
6	体育 (3)	综合健身馆、综合运动场、居民健身设施
7	商业服务 (1)	农贸市场
8	市政 (3)	再生资源回收网点、公厕、社区公交首末站



6.5 塑造“两带、六楔、多廊多点”的城市生态公园格局

以沱江为核心骨架组织城区蓝绿空间，城区内保留微丘形成丘陵公园，串联各级城市公园绿地，形成网络化的绿色空间。

按照“滨水呈带、绿廊为楔、聚山成链”原则

两带

沱江生态带
九曲河生态带

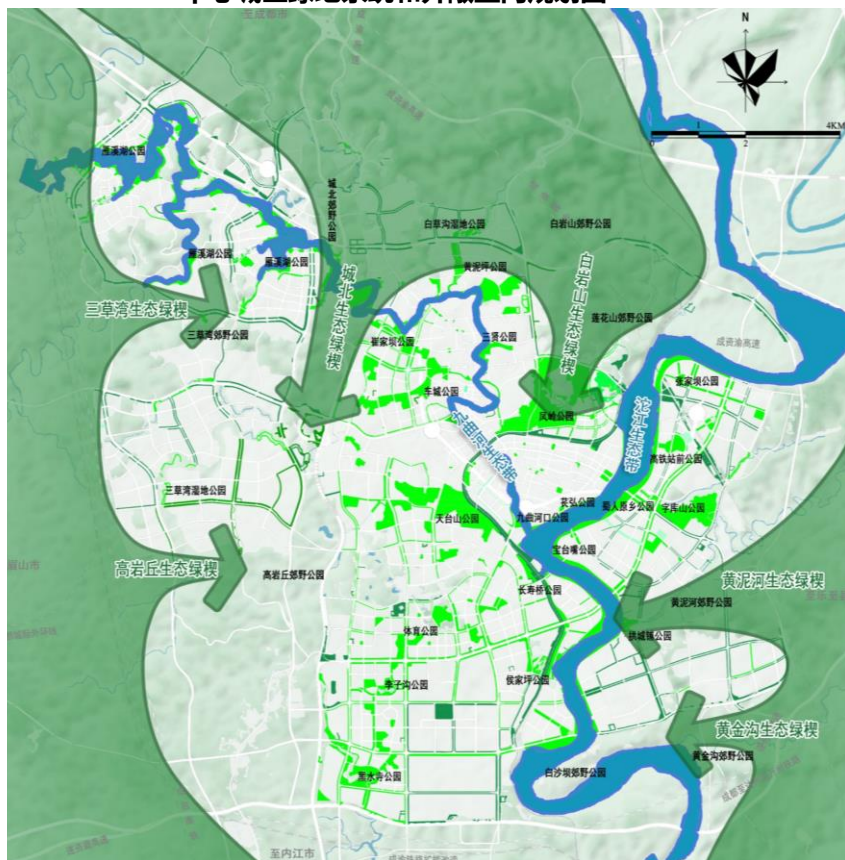
六楔

三草湾生态绿楔
高岩丘生态绿楔
城北生态绿楔
白岩山生态绿楔
黄泥河生态绿楔
黄金沟生态绿楔

多廊多点

多条城市绿色廊道
多个微丘公园

中心城区绿地系统和开敞空间规划图



图例

- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 河流水面
- 生态绿楔



6.6 营造丘陵公园城市六大特色场景

突出以人为本、生态优先、绿色发展理念，以“增绿惠民、营城聚人、筑景成势、引商兴业”理念，对标成都塑造六大特色丘陵公园场景，营建丘陵宜居公园城市，彰显资阳魅力，满足市民对美好生活的向往。



景区化、景观化、可进入、可参与 融入社区和产业功能区

6.7 活化利用历史文化要素

保护资阳历史文化，构建“两廊、一片、多点”的历史文化保护体系

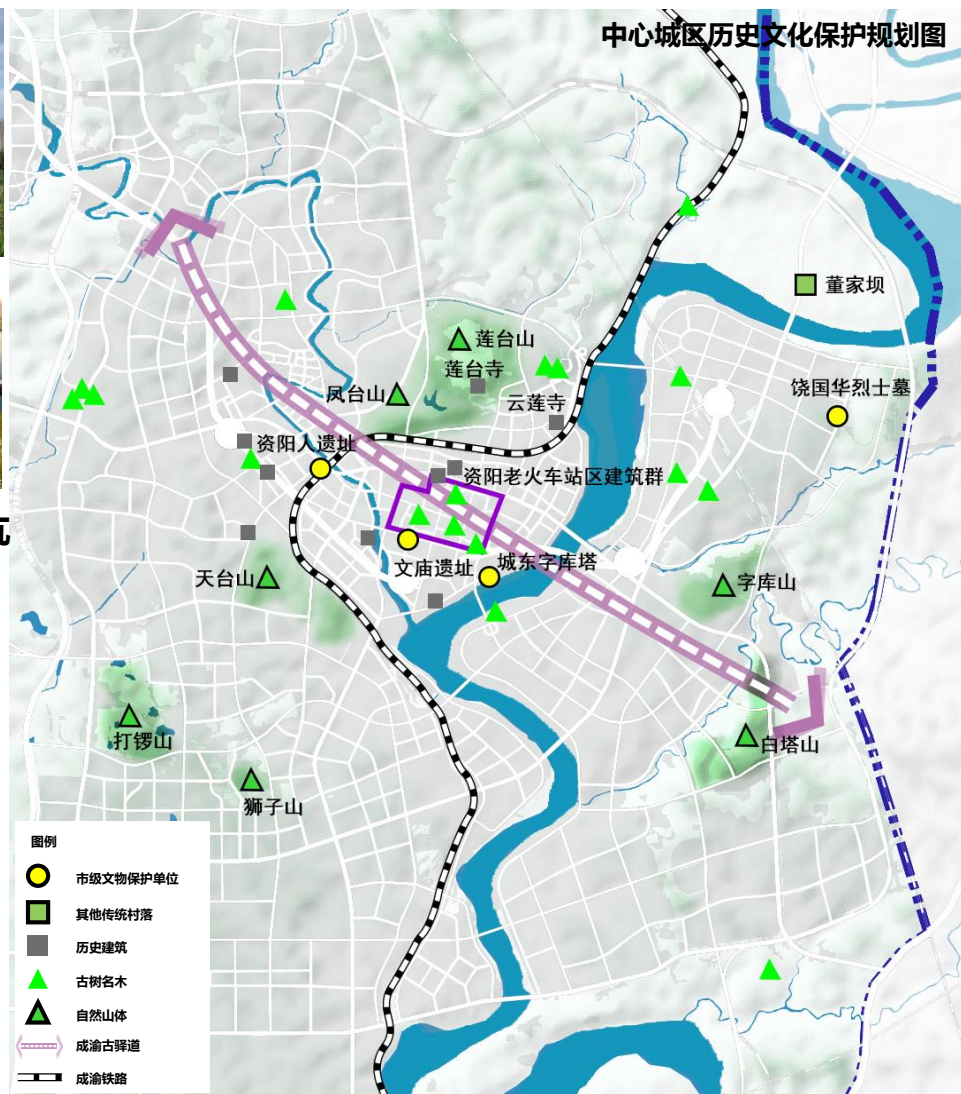
两廊：成渝古驿道、老成渝铁路。 **一片**：资阳老城区历史地段。

多点：资阳人遗址、文庙遗址、城东字库塔、饶国华烈士墓。

依托滨江公园建设，控制保护范围，打造字库塔滨江景观节点。



修旧如旧，对文庙万仞宫墙砖瓦进行修复，展现古城人文底蕴

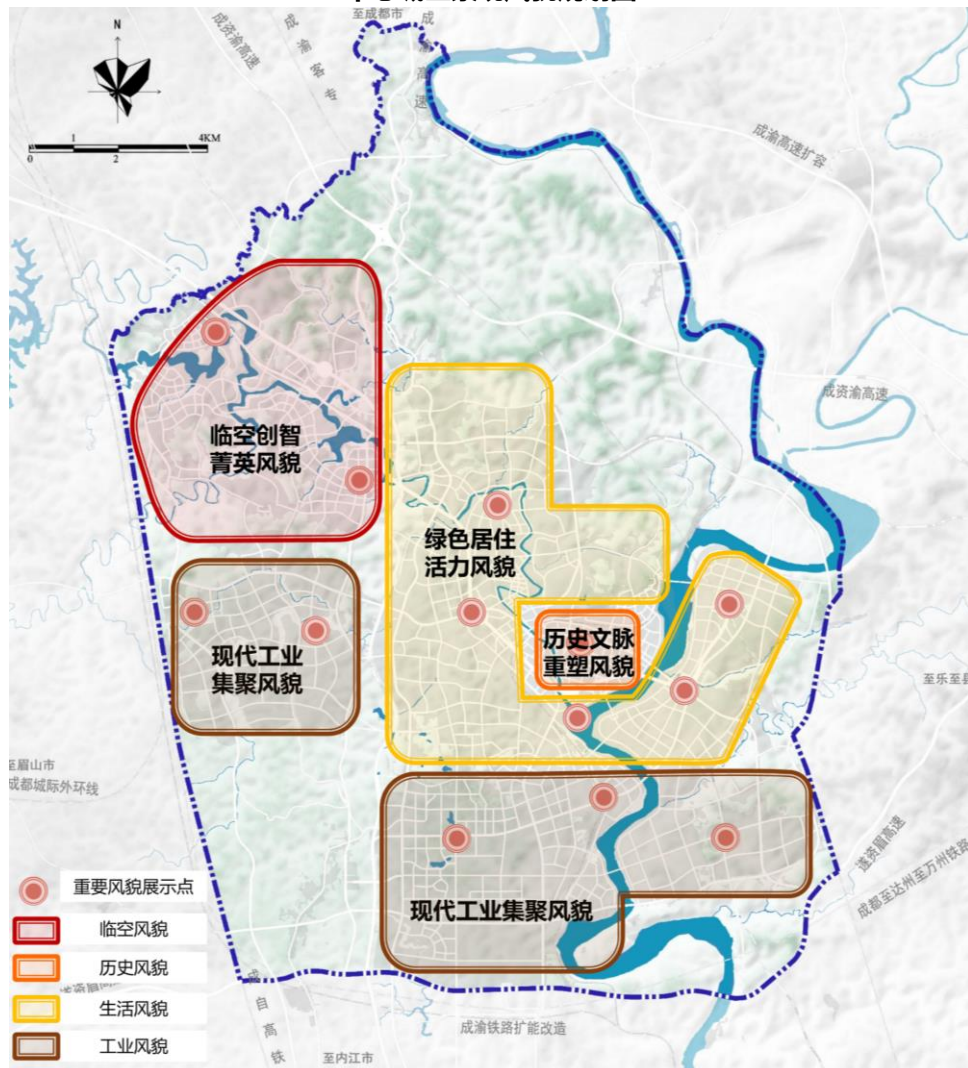


6.8 塑造“蜀风雅韵、时代风尚”的城市风貌

名称	风貌特征	建筑特色	建筑风格	重点凸显区域
历史文脉重塑风貌区	蜀人原乡	体现巴蜀风	中式韵味	三贤寻坊、资阳八景
绿色居住活力风貌区	魅力雁城	凸显都市化	现代活力	资阳北站、雁江区政府、幸福片区
现代工业集聚风貌区	高新产城	凸显产业化	简练轻快	
凌空创智菁英风貌区	凌空门户	凸显国际范	现代时尚	雁溪湖周边区域



中心城区景观风貌规划图



6.9 构建多元精准的住房保障体系



房地产市场平稳健康

加强房地产市场供需双向调节，引导住房消费健康发展。加大市场监督力度，规范市场秩序，引导市场理性发展。强化住房金融风险管控，坚决遏制投机炒房，防止商品房价格大起大落。



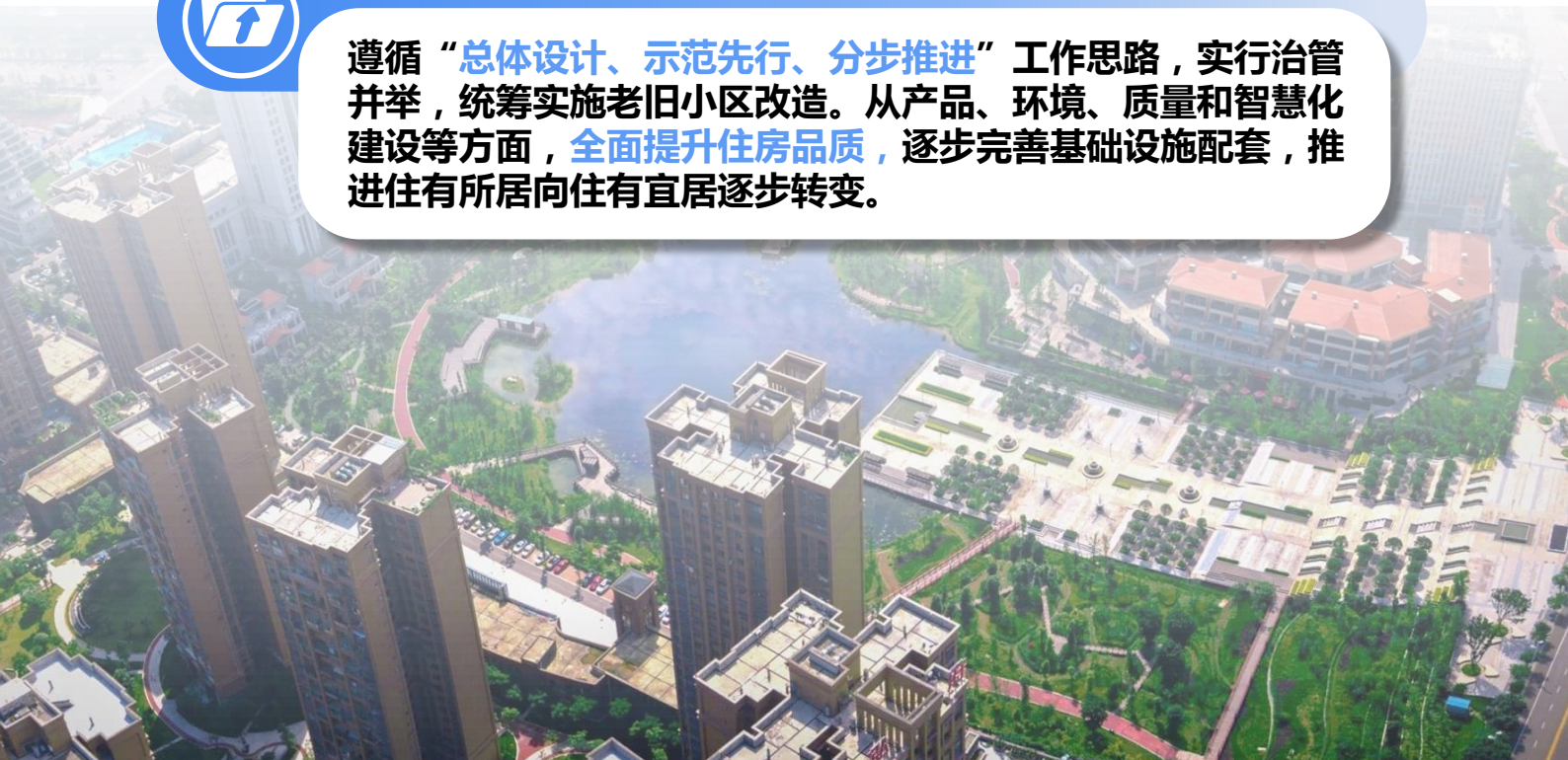
住房保障体系多元精准

建立以公租房为主的住房保障体系，实行实物配租和货币补贴均衡化发展，扩大保障范围，多渠道增加房源，拓宽保障渠道。



大力提升居住品质

遵循“总体设计、示范先行、分步推进”工作思路，实行治管并举，统筹实施老旧小区改造。从产品、环境、质量和智慧化建设等方面，全面提升住房品质，逐步完善基础设施配套，推进住有所居向住有宜居逐步转变。



6.10 推动多元复合的地下空间利用

促进地上地下协调开发建设，推动地下空间功能从单一支撑城市运行向多元复合转变，对城市中心、片区中心、公共节点与一般片区4级重点片区实施分区重点利用，推动城市中心、轨道站点等区域地下空间分层利用，实现地下空间利用价值最优化。



重点建设区

主要包括城市高强度开发的商业中心、商务中心、行政中心等重要功能区和主要交通枢纽和重要车站周边半径500m区域；采用“防空防灾+地下停车+地下商业+交通集散+地下市政+公共通道网络”的综合开发方式。



一般建设区

除重点建设区和禁止建设区以外的区域；主要包括居住区、产业区以其配套设施用地等地区；以人民防空和停车配建功能为主；与轨道交通车站周边联系较密切地块，在与地面功能协调的前提下，从有利于实现土地的合理利用和提高步行通道空间舒适性角度出发，可进行地下商业开发。



禁止建设区

基于自然条件和城市发展要求，在规划期内不得开发建设的区域，如地下水、地下矿产等地下资源蕴藏区和断层等不良地质地段；此区域禁止一切开发建设。

7

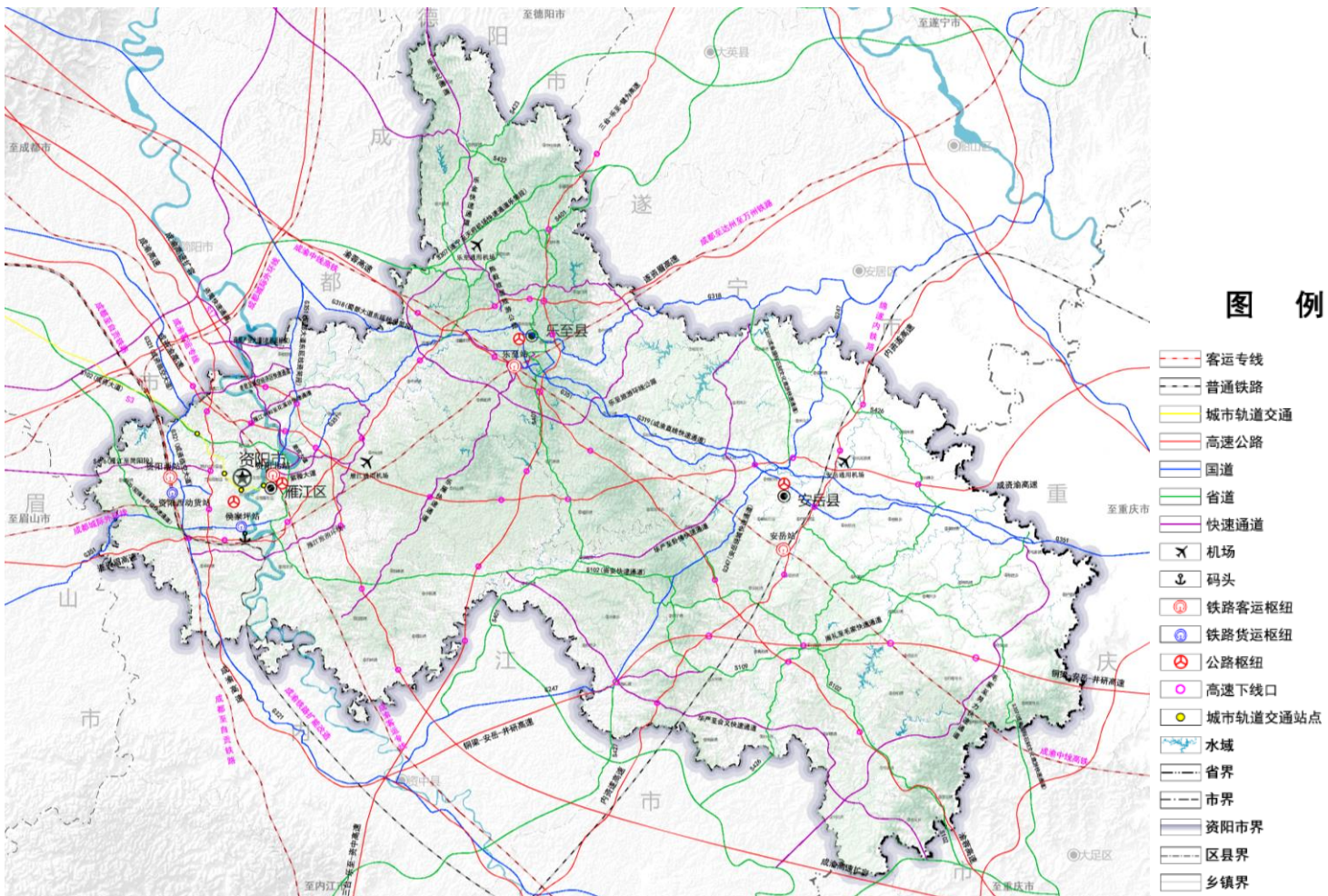
建强基础设施网络 保障城市安全韧性



7.1 构建“安全、集约、便捷”的交通网络

畅达区域交通，积极融入西部物流大通道，主动形成西南交通枢纽重要节点，营造“贯通成渝、连接周边、畅达全国”的全面开放大格局。完善区内交通，增强资阳与成渝及周边区域联系，增强资阳市一区两县内部联系，形成“8高、11轨、16快”的道路交通格局。

开放空中交通、便捷水运交通，打通沱江航线，疏通货运通道，强化枢纽联运功能，构建直连长江黄金水道的运输网络。共同打造空铁陆水立体国际联运大通道。



市域综合交通规划图

7.2 构建智能、绿色的市政基础设施体系

构建弹性适应的基础设施网络

对标成都，构建系统完善、集约高效、服务均等、智能绿色、安全优质的市政基础设施保障体系。

推进5G基础设施建设体系+数据中心、新型供电体系、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设。

能源系统

形成以电力、天然气等清洁能源为主的能源结构，并探索推广新能源的利用。



供水系统

形成“纵横联通、多源互济”的水源供水安全格局，提升城市水资源保障能力，全市用水总量控制在11.2亿立方米。



排水系统

构建集约高效、环境友好型排水体系，提升再生水利用率，城镇污水处理率达到100%



环卫系统

构建全面分类、固废高效循环的环卫系统，垃圾无害化处置率达到100%



加快推进信息化、数字化、智能化新型城市基础设施建设，以“新基建”为契机，全面提升城市基础设施运行效率和服务能力。

7.3 建设智能信息设施，构建智慧城市

建设高速泛在信息基础设施

加强全市基础设施信息化建设，建设高速、泛在、融合、安全的信息基础设施，新一代移动通信实现深度覆盖。



“深度感知、数据驱动”智慧资阳

加大云计算、大数据、物联网等智能化基础设施建设力度，促进网络互通，信息共享和数据开发，打造全覆盖数字化标识体系，建立智慧云平台。

7.4 建设安全韧性的防灾减灾体系



防洪排涝

提高城市防洪能力，保障水安全。资阳市中心城区防洪标准不低于100年一遇；安岳县城、乐至县城不低于50年一遇。

防震规划

地震基本设防烈度为VI度，重大设施及生命线工程应提高I度设防；建设应急避难场所和疏散通道。



公共卫生

构建完善公共卫生应急指挥、监测预警、疾病预防控制、应急医疗救治、社会治理等“五个体系”



应急体系

构建综合性、全方位、系统化、现代化的应急救援体系；统筹建设市、区（县）、乡镇（街道）三级救灾物资储备库。



8

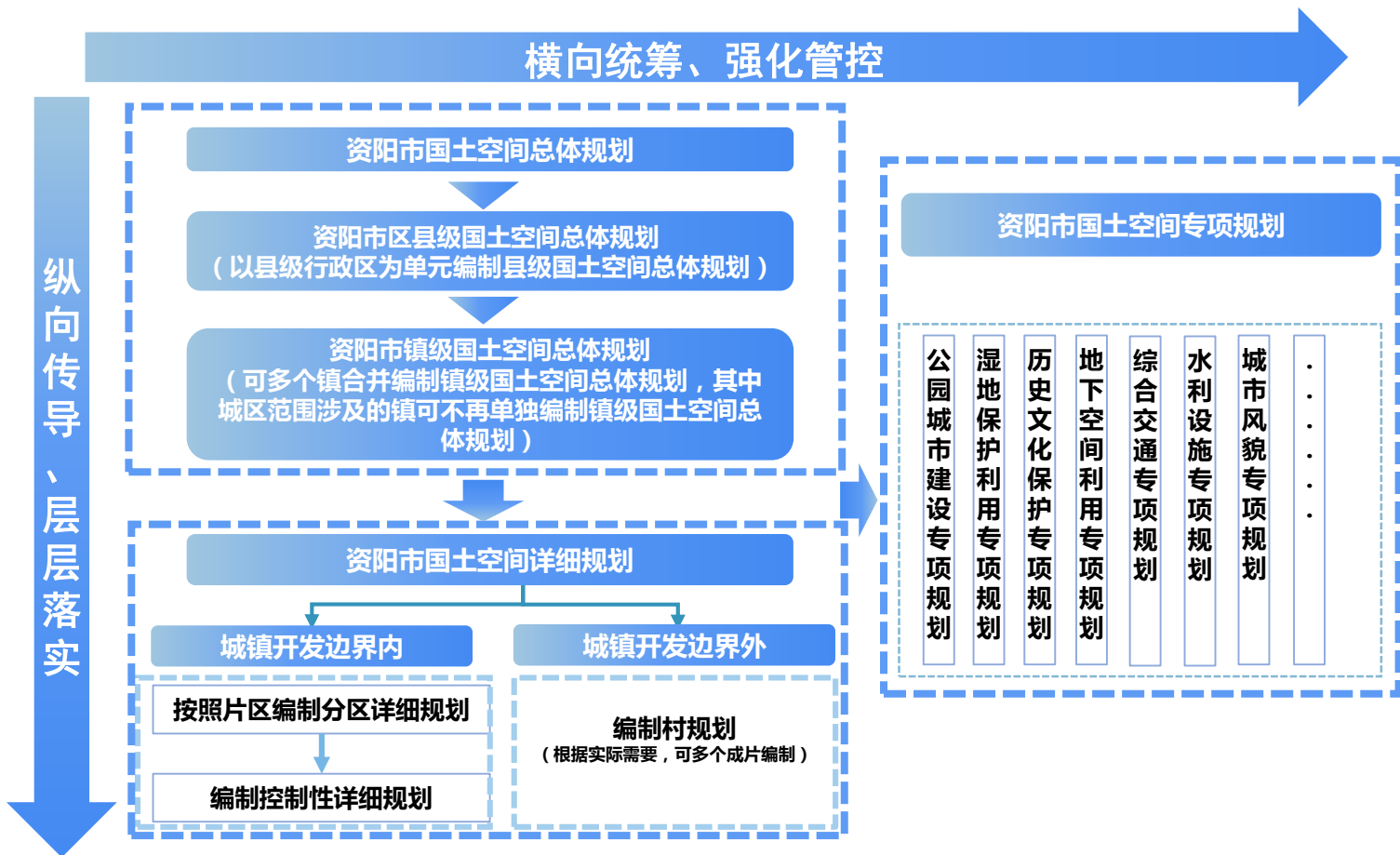
加强规划实施保障
提高空间治理效率



8.1 建立国土空间规划体系

建立资阳国土空间规划体系，夯实空间治理的基础支撑

构建资阳市“三级三类”国土空间规划体系,国土空间总体规划由市、县、镇三级构成，开展公园城市等专项规划，开发边界内编制分区详细规划和控制性详细规划，开发边界外编制村庄规划。以控制线管控、用途管控、指标管控为核心，确保刚性管控内容逐级传导和落地落实。

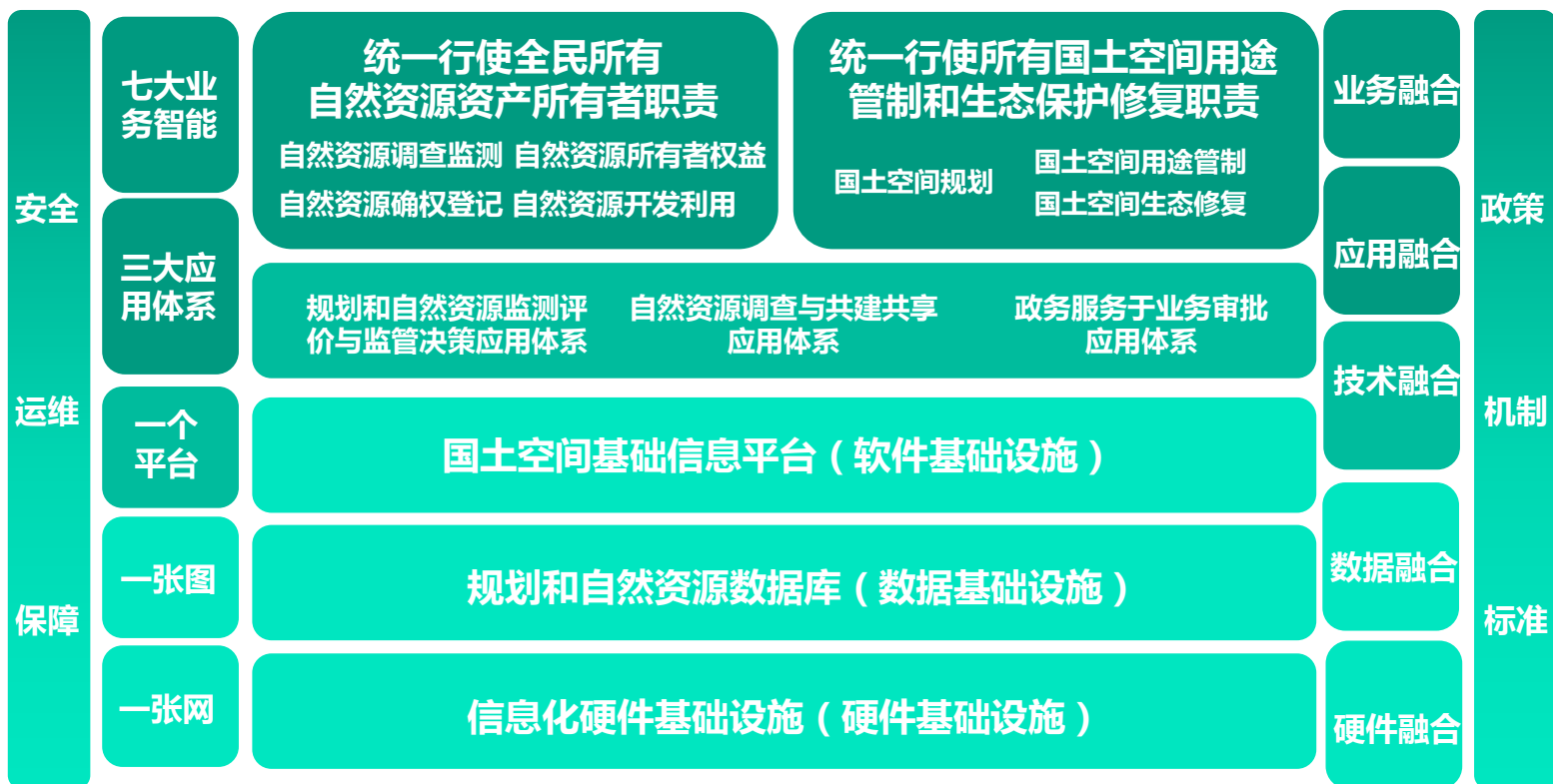


资阳市国土空间规划体系示意图

8.2 建设“一张图”系统

建设国土空间规划“一张图”实施监督系统 优化评估监测预警

依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立国土空间规划动态监测评估预警机制，依据国土空间总体规划确定的各项指标，对国土空间开发保护利用等进行动态监测，对突破刚性管控要求、约束性指标的风险及时预警，做到早发现、早研判、早解决。



资阳信息化顶层设计示意图

8.3 制定近期行动计划

六大方面20项行动计划

		六大方面	序号	行动计划
		推动区域协调	提升产业发展	1
2	区域创新融合行动			
3	区域基础设施建设行动			
4	区域生态建设行动			
提升城市品质	提升城市品质	5	工业强市行动	
		6	现代服务业提升行动	
		7	现代农业升级行动	
		8	科技创新产业行动	
		9	天府艺谷建设行动	
		10	城市通勤效率提升行动	
		11	公共服务补短强弱行动	
		12	公园城市建设行动	
		13	城市更新提升行动	
		提升城市品质	基础设施完善	14
15	市政设施建设行动			
16	韧性城市建设行动			
17	土地综合整治行动			
18	高标准农田建设行动			
19	水环境治理行动			
土地综合整治	生态保护修复	20	生态建设提升行动	
			生态保护修复	